

# Konkurrierende Weltordnungsmodelle in historischer Perspektive

**Das Zusammenleben der Staaten ist, wie ein Blick in die verzeichnete Geschichte von Orient und Okzident belegt, durch Anarchie geprägt, d.h. durch die deutliche Prävalenz von Phasen des Krieges gegenüber solchen eines dauerhaften Friedens und verregelter internationaler Beziehungen. Die Lehre eben dieser Beziehungen reagiert auf die Herausforderung der Anarchie mit vier verschiedenen Paradigmen – dem realistischen, dem idealistischen, dem hegemonie-theoretischen sowie dem imperialistischen Paradigma. Ist die Grundlage der beiden ersten Modelle die Erkenntnis, dass es im internationalen Raum kein Gewaltmonopol, sondern, zumal seit 1648, das Prinzip souveräner Staaten und, daraus folgend, das *ius ad bellum* gibt, so betont das dritte Modell die vor allem seit dem 15. Jahrhundert beobachtbare Abfolge von Hegemonialmächten, die weltweit oder regional die Ordnung bestimmen und Sicherheit und Stabilität garantieren. Allenfalls dem vierten Modell war mit dem Zeitalter des Imperialismus eine letzte Blüte beschert – eine Entwicklung, die schließlich die Bühne bereite für den gegenwärtigen Wettstreit der drei verbleibenden Modelle. Dass unter diesen vor allem das realistische Modell noch keineswegs ausgedient hat, bleibt zu befürchten – das Pochen auch vieler heutiger Staaten auf uneingeschränkte Souveränität schließlich spricht eine nur allzu deutliche Sprache.**

## ■ Executive Summary

That anarchy rules the world of states has become almost an axiom in the dogma of international relations, particularly as history, as far as it goes, hardly records anything but a continuous succession of phases of war and phases of peace between orient and occident. The fact that periods of lasting peace and regulated international relations occur more rarely than periods of war can be explained by the absence of an international monopoly on the use of force which, in turn, is the logical consequence of the principle of national sovereignty.

In response to the challenge of anarchy, the dogma of international relations has produced four different paradigms: a realistic one that is based on power politics, an idealistic one based on intergovernmental cooperation and international law, a hegemonial one which revolves around the theory that things tend towards a hegemonial world order, and an imperialist paradigm based on world domination.

The two first-named paradigms are rooted in the classical insight that anarchy is the hallmark of the international system. After all, the international plane differs from the national level in that there is no monopoly on force but only the principle of national sovereignty, formulated for the first time in the Peace Accord of Westphalia in 1648 and later established worldwide during the European conquest of the world as well as during the subsequent phase of decolonialisation.

Any power which transcends that of the states is irreconcilable with the principle of sovereignty because security forms the central ambition of any state. This is reflected in the *ius ad bellum*, the most forceful expression of state sovereignty in realistic thought even in classical times.

Though peace may be a political goal that is well worth striving for, it can be attained only by a well-armed state forming a risky target of aggression for potential attackers. In concrete terms, this policy has been implemented by the approach of 'arming to deter' followed by the five European great powers in the 18<sup>th</sup> and 19<sup>th</sup> centuries, which escalated in the second half of the 20<sup>th</sup> century because of the antagonism between the NATO and the Warsaw Pact.

At the same time, the experience of the wars both before and after 1648 has demonstrated the limits of the concept of justifiable war and the art of achieving balance by diplomacy as practised by Metternich and Bismarck, as well as of the policy of deterrence practised in the Cold War era. The same experience forms the core of the more recent idealist theory which relies on the ability as well as on the willingness of states to cooperate and, at a more fundamental level, perceives man and the states formed by man as motivated not only by primeval urges but also by reason. The fact that wars are not profitable to winners and losers alike has been a painful experience which led political elites to conclude that it makes more sense to resolve conflicts of interest on the international plane by compromises, and by instituting a legal framework for international relations.

Nevertheless, the limitations of even this idealistic approach emerged clearly during the First and Second World War as well as during the East-West conflict, appearing whenever individual states no longer observed the rules of international law which, after all, thrives only in a community of values formed by states that proscribe war as a mechanism of settling conflicts.

Since the late Eighties, a dogma has found its way into the literature on the subject that competes with classical theories, building on this insight and focusing on a hegemonial paradigm. The advocates of this theory argue that at least since the end of the 15<sup>th</sup> century, the history of the world has been dominated by

a series of hegemonial systems, defining orders that applied either worldwide or on a regional scale. The instruments of these orders included security, meaning peace, and stability, meaning a smoothly functioning economic system. All these hegemonial orders, on which the 'theory of hegemonial stability' is based, are predicated on the existence of a power which has both the resources and the will to establish a hegemony.

Champions of the hegemonial paradigm point out that the interests and capabilities of maritime and trading powers in establishing global hegemonies differ profoundly from those of territorial and industrial powers. A very good case in point is the outcome of the most recent hegemonial rivalry in world history, the conflict between the USA and the now-defunct Soviet Union. After all, the victorious US is a maritime and territorial as well as a military and economic power, whereas the Soviet Union was merely a territorial and military power. Furthermore, its power was based on an industry that was devoid of any global competitiveness.

At the same time, many historians agree that hegemonial powers pass through a cycle consisting of a number of stages, namely the beginning, the rise to power, maturity, the decline, and the end. This, of course, raises the question of what criteria govern the passage through these stages, and whether a repetitive pattern can be identified. And indeed, the point seems to be whether or not a hegemonial power is capable of developing new fields of action that contribute towards strengthening the country's economic, military, and political potential beyond that of its competitors.

Thus, for instance, Genoa was able to rise in the world because its trade benefited from the Pax Mongolica, while Venice ruled because it was past master in building galleys. The Portuguese prospered because they were good at building sailing ships, while the Dutch established for themselves a leading position in the European and Asian trade. England's economic and military superiority was based on the Industrial Revolution, while the United States owe their hegemonial position in the 20<sup>th</sup> century to innovations in motor-vehicle and aircraft engineering as well as to their leadership in information technology.

However, this interaction between the economic base of a country and its economic and military leadership serves to explain not only the rise of a hegemonial power but also its decline. This begins as soon as the power of a hegemony is overstretched, namely at the moment when the costs of hegemony begin to outweigh its benefits in relative terms. As one power declines, however, other powers begin to rise, having started out by profiting from the existing order without sharing in its cost. Such powers may be said to profit from so-called wars of hegemonial elimination which have left their mark on world history at all times and in all regions. Examples include the struggles between the Song dynasty and the Mongols or between the Mongols and the Ming dynasty in China, the wars about supremacy in the Mediterranean that raged during the late Middle Ages and the early Renaissance period and, more recently, the two World Wars in the century that has just ended.

To this very day, the end of any such war of elimination is marked by the creation of a ,new world order‘ by the newly-ascendant hegemonial power. Examples that come to mind include the Treaty of Tordesillas which sealed the division of the world outside Europe between Portugal and Spain, the Westphalian Peace of 1648, the Utrecht Treaty of 1713, the Vienna Congress of 1815, the Treaty of Versailles of 1919, and the Conferences of Yalta and Potsdam in 1945.

There can be no doubt that the most recent hegemonial war of elimination was the Cold War, at the end of which the United States, having relegated Russia, its antagonist of many decades, to second place for the foreseeable future, announced in 2002 its ,national security strategy‘ to demonstrate its newly-won consciousness of victory, a consciousness that also manifests itself in the fight against terrorism and rogue states.

The fourth of the models mentioned above, that of imperialist order, flourished for the last time in the age of imperialism before the beginning of the First World War. In our time, only three models are left in the contest – the idealistic, the realistic, and the hegemonial model. The fact that many states continue to insist on unlimited sovereignty shows that, contrary to the hopes of many, the realistic model is anything

but defunct, and that military alliances such as NATO will not outlive their usefulness within the foreseeable future, and may be reactivated at any time within their old logic.

### ■ Anarchie

„Die Anarchie der Staatenwelt“ ist eine fast schon axiomatische Annahme in der Lehre von den Internationalen Beziehungen (IB), gleichviel, ob man der realistischen oder der idealistischen Richtung der IB folgt. Auf den ersten Blick scheint diese Annahme zuzutreffen. Soweit wir auf eine quellenmäßig belegbare Geschichte zurückblicken können, ist diese in der Tat im Okzident gleichermaßen wie im Orient durch ein ständiges Wechselspiel von Krieg und Frieden gekennzeichnet. Angesichts der vielen großen und kleinen Kriege ist zu vermuten, dass die Phasen eines dauerhaften Friedens und verregelter internationaler Beziehungen eher selten waren. Als wesentliche Ursache für dieses Problem wird das nicht vorhandene internationale Gewaltmonopol angesehen, das wiederum die Folge des Souveränitätsprinzips ist. Eine überstaatliche Gewalt ist mit dem Souveränitätsprinzip nicht vereinbar. Auf den zweiten Blick folgt das internationale System möglicherweise noch einem anderen Ordnungsmuster.

### ■ Vier Paradigmen der Weltordnung

Wie mit der Anarchieproblematik umzugehen ist, dafür hat die Lehre von den Internationalen Beziehungen nämlich verschiedene Antworten anzubieten. Grundsätzlich lassen sich nicht nur zwei, sondern vier Paradigmen unterscheiden: das realistische Paradigma, das auf das Selbsthilfeprinzip, auf Machtpolitik und gegebenenfalls auf das Gleichgewicht der Kräfte setzt; das idealistische Paradigma, das auf die Kooperation der Staaten und das Völkerrecht setzt; das hegemonietheoretische Paradigma, das auf eine hegemoniale Weltordnung setzt, wobei Hegemonie sowohl kritisch wie positiv im Sinne des „benevolent Hegemons“<sup>1)</sup> verstanden werden kann, und das imperialistische Paradigma, das auf Weltordnung durch Weltherrschaft setzt. Die einschlägige Literatur, auch wenn sie weit in die Geschichte zurückgreift und ihre theoretischen Argumente mit historischem

1) Vgl. dazu Joseph S. Nye, *Bound to Lead: The Changing Nature of American Power*, New York 1990.

Material unterfüttert, kann durchaus aktuelle Einsichten vermitteln, weil wir derzeit Zeuge einer Konstellation sind, die Indizien für die Richtigkeit von drei der vier Sichtweisen aufweist.

Die klassische Grundannahme der realistischen wie der idealistischen Richtung der Lehre von den internationalen Beziehungen lautet, dass das internationale System, also die Welt der Staaten, durch Anarchie gekennzeichnet ist.<sup>2)</sup> Anders als im nationalen Rahmen, wo der Staat das Gewaltmonopol besitzt, dieses durch seine Organe durchsetzt und bei dessen Verletzung auch Sanktionen ergreift, gibt es kein internationales Gewaltmonopol. Alle Staaten sind souverän. Dieses war das wichtigste Prinzip, das mit der Etablierung des internationalen Staatensystems durch den Westfälischen Frieden von 1648 erstmals vertraglich festgeschrieben wurde.<sup>3)</sup> Aufgrund der Vertragsorte Münster und Osnabrück spricht man auch vom „Westfälischen Staatensystem“. Insbesondere der am 15. Mai 1648 in Münster zwischen den spanischen Habsburgern und den Vereinigten Provinzen der Niederlande beschworene Friede, der die de facto bereits lange bestehende Souveränität der Niederlande auch de jure festsetzte, hatte hier paradigmatische Bedeutung. Die von dem niederländischen Maler Gerard ter Borch festgehaltene Szene des Friedensschlusses am 15. Mai 1648 markiert nicht nur den symbolischen Gründungspakt der Niederlande, sondern zugleich auch den endgültigen Abstieg der einstigen Hegemonialmacht Habsburg, die ihren Anspruch auf die Universalmonarchie zugunsten des Souveränitätsprinzips aufgeben musste. Im Zuge der europäischen Welteroberung und der anschließenden Entkolonialisierung wurde das Westfälische Staatensystem auf die ganze Welt ausgebreitet.

2) Vgl. dazu Ulrich Menzel, *Zwischen Idealismus und Realismus. Die Lehre von den Internationalen Beziehungen*, Frankfurt 2001.

3) Vgl. dazu den Klassiker Fritz Dickmann, *Der Westfälische Frieden*, 7. Aufl. Münster 1998.

### *Realismus*

Mit dem Souveränitätsprinzip ist eine überstaatliche Gewalt nicht vereinbar. Die realistische Theorie setzt deshalb auf das Prinzip der Selbsthilfe. Jeder Staat hat außenpolitische Interessen, die er gegen widerstrebende Interessen anderer Staaten durchzusetzen hat. Das Instrument zur Durchsetzung von Interessen ist Macht. Um im Sinne Hobbes' im internationalen Kampf aller gegen alle gewappnet zu sein, muss ein Staat sein Machtpotenzial maximieren. Zentrales In-

teresse eines jeden Staates ist das Streben nach Sicherheit. Anthropologisch argumentiert – das Interesse an der Erhaltung der eigenen Art. Nationale Sicherheit gewinnt ein Staat durch Rüstung, im äußersten Fall auch durch den Krieg, wenn er glaubt, nicht anders seine Sicherheitsinteressen wahrnehmen zu können. Das *ius ad bellum*, das Recht zur Kriegführung, wurde jedenfalls im klassischen realistischen Denken als höchster Ausdruck staatlicher Souveränität angesehen.

Da aber der Frieden, hier eher als Nicht-Krieg verstanden, durchaus ein erstrebenswertes Politikziel ist, kann dieses nur erreicht werden, wenn für den potenziellen Angreifer das Risiko des Krieges zu groß ist. Aufrüstung zum Zweck der Abschreckung oder ein Gleichgewicht der Kräfte, das durch wechselnde Bündnissysteme hergestellt wird, so wie von den fünf Großmächten des europäischen „Konzerts“ im 18. und 19. Jahrhundert oder dem westlichen (NATO) und östlichen (Warschauer Pakt) Bündnis in der zweiten Hälfte des 20. Jahrhunderts praktiziert, sind aus dieser Sicht Instrumente der Friedenssicherung. Wahrung der Souveränität, Machtstreben und Gleichgewicht – das sind die klassischen Grundsätze einer realistischen Weltordnungspolitik.<sup>4)</sup> Die Lehre vom gerechten Krieg, die bis auf Augustinus, Thomas von Aquin und die spanischen Spätscholastiker zurückgeht, war aus idealistischer Sicht der erste Versuch, die Willkür der Kriegführung einzuhegen und einen normativen Rahmen zu setzen, innerhalb dessen die Kriegführung nur noch zulässig war.<sup>5)</sup>

### *Idealismus*

Die vielen Kriege vor und nach dem Westfälischen Frieden haben aber gezeigt, dass weder die Lehre vom gerechten Krieg noch die Kunst der Gleichgewichtsdiplomatie eines Metternich oder Bismarck oder die Abschreckungspolitik seit dem Zweiten Weltkrieg in der Tradition von Clausewitz immer nur begrenzte Erfolge gezeigt haben. Die neuere idealistische Theorie im Anschluss an Kant baut deshalb zur Lösung der Anarchieproblematik auf die Kooperationsfähigkeit und den Kooperationswillen der Staaten – also auf den normativ fundierten positiven Frieden. Dahinter steht ein anderes Menschenbild als im Realismus. Der Mensch ist nicht nur triebgesteuert und

4) Vgl. dazu Harald Kleinschmidt, *Geschichte der internationalen Beziehungen*, Stuttgart 1998; John J. Mearsheimer, *The Tragedy of Great Power Politics*, New York 2001; Andreas Osiander, *The State System of Europe, 1640–1990: Peace Making and the Conditions of International Stability*, Oxford 1994; Arno Strohmeyer, *Theorie der Interaktion. Das europäische Gleichgewicht der Kräfte in der frühen Neuzeit*, Wien 1994.

5) Vgl. dazu Gerhard Beestermöller, *Thomas von Aquin und der gerechte Krieg. Friedensethik im theologischen Kontext der Summa Theologica*, Köln 1990.

strebt nach Macht, Sicherheit oder Besitz – er ist auch vernunftbegabt, deshalb rationalen Argumenten zugänglich, er lernt aus Erfahrung. Mindestens sind aber seine Triebe durch Erziehung zu normengeleitetem Verhalten zähmbar. Hier setzt auch die aus der Friedens- und Konfliktforschung abgeleitete Friedenspädagogik an.

Ähnlich verhält es sich mit den Staaten. Wie im Realismus wird auch im klassischen Idealismus durch Analogie aus einer anthropologischen Theorie eine politische Theorie. Die schrecklichen Erfahrungen des Krieges, insbesondere die Erfahrung, dass der Krieg sich nicht rechnet,<sup>6)</sup> dass dessen Kosten auch für den Gewinner immer höher sind als sein Nutzen, führen bei den politischen Eliten zu der Einsicht, dass internationale Interessenkonflikte durch Kompromiss, durch internationale Abkommen und Organisationen, durch die Verrechtlichung der zwischenstaatlichen Beziehungen, durch die Etablierung des Völkerrechts ausgeglichen und dauerhaft verregelt werden können. Eine Variante des Idealismus ist aufgrund dieser Überlegungen der Institutionalismus in der Lehre von den Internationalen Beziehungen. Auf diese Weise entstehen internationale Normen, die ordnungsstiftend wirken. Realistisch abgeduldet wird der idealistische Ansatz durch das Argument, dass kooperatives Verhalten sich auch rechnen muss. Immer dann, wenn kooperatives Verhalten für die Staaten bessere Politikergebnisse als das Vertrauen auf die Selbsthilfe zeigt, steigt auch die Bereitschaft zur Kooperation und zum damit verbundenen Souveränitätsverzicht.

Konzediert wird allerdings, dass kooperatives Verhalten zwischen Staaten, die selber idealistischen und damit demokratischen Normen verpflichtet sind, wahrscheinlicher ist als Kooperation mit oder zwischen autokratischen Staaten. Die idealistische, auf Kant zurückgehende „Theorie des demokratischen Friedens“<sup>7)</sup> betont deshalb, dass zumindest Kriege zwischen Demokratien nicht geführt werden, weil diese eine Wertegemeinschaft bilden, die den Krieg als Konfliktregelungsmechanismus ausschließt, und weil die innerstaatlichen Kontrollmechanismen als Bremse gegen leichtfertige Kriegführung wirken, da sich das Interesse der Betroffenen, die die eigentlichen Lasten des Krieges zu tragen haben, zu artikulieren

6) Der klassische idealistische Text zu diesem Argument stammt von Norman Angell, *The Great Illusion: A Study of the Relation of Military Power in Nations to Their Economic and Social Advantage*, London 1911.

7) Aus der zahlreichen Literatur vgl. Michael E. Brown/ Sean M. Lynn-Jones/ Steven E. Miller (Hrsg.), *Debating the Democratic Peace*, Cambridge, Mass. 1996; Mathias Lutz-Bachmann/James Bohman (Hrsg.), *Perpetual Peace: Essays on Kant's Cosmopolitan Ideal*, Cambridge, Mass. 1997.

- 8) Vgl. dazu die klassische Studie von Edward Hallet Carr, *The Twenty Years' Crisis 1919–1939: An Introduction to the Study of International Relations*, Houndmills 1981; 1. Aufl. 1939. Carr leitete mit seiner Kritik am Idealismus der Zwischenkriegszeit die realistische Wende ein. Der klassische Text zum realistischen Paradigma ist Hans J. Morgenthau, *Politics Among Nations: The Struggle for Power and Peace*, 1. Aufl. 1948. 6. Aufl. zusammen mit Kenneth W. Thompson. New York 1985.
- 9) Ich selber stehe dieser Position nahe und versuche derzeit in einer groß angelegten Arbeit über *Hegemonie in der Weltgesellschaft* auf der Basis eines theoretischen Modells den empirischen Nachweis anhand von historischen Fallstudien über potenzielle Hegemonialmächte. Vgl. dazu demnächst Ulrich Menzel, *Hegemonie in der Weltgesellschaft*, Frankfurt: Suhrkamp i.V.
- 10) Heinrich Triepel, *Die Hegemonie. Ein Buch von führenden Staaten*, Stuttgart 1938. 2. Aufl. 1943. Neudruck hrsg. u. eingel. von Gerhard Leibholz, Aachen: Scientia 1961; Ludwig Dehio, *Gleichgewicht oder Hegemonie. Betrachtungen über ein Grundproblem der neueren Staatengeschichte*, Darmstadt 1996. 1. Aufl. 1948.
- 11) George Modelski, *Long Cycles in World Politics*, London 1987; George Modelski/William R. Thompson, *Seapower in Global Politics, 1494–1993*, Houndmills, Basingstoke 1988; George Modelski/William R. Thompson, *Leading Sectors and World Powers: The Coevolution of Global Politics and Economies*, Columbia, S.C. 1996; Karen A. Rasler/William R. Thompson, *The Great Powers and Global Struggle, 1490–1990*, Lexington 1994; Williams R. Thompson, *On Global War: Historical-*

vermag. Die Ausbreitung der Demokratie ist aus dieser Sicht zugleich Friedenspolitik und wirkt damit international ordnungsstiftend. Als utopisches Ziel konnte so am Ende eines langen Prozesses von freiwilligem Souveränitätsverzicht und der Übertragung von Souveränität an transnationale Institutionen der Weltstaat stehen.

Die Vorgeschichte des Ersten wie des Zweiten Weltkriegs wie auch der Ost-West-Konflikt haben jedoch die Grenzen idealistischer Politik gezeigt, die immer dann erreicht sind, wenn sich einzelne Staaten nicht an die Regeln des Völkerrechts halten.<sup>8)</sup> Deshalb waren der Völkerbund wie im Grunde auch die Vereinten Nationen bei den großen internationalen Konflikten zur Bedeutungslosigkeit verurteilt, und so hat insbesondere seit dem Zweiten Weltkrieg eher der Realismus als der Idealismus das Handeln der Politiker bestimmt. Dennoch – der europäische Integrationsprozess wie das derzeit diskutierte Konzept von Weltordnung durch *global governance*, die durch die Rede des älteren Bush „Towards a New World Order“ vom 11. September 1990 zusätzlichen Auftrieb erhalten hatte, stehen in der idealistischen Tradition.

### *Das Paradigma hegemonialer Weltordnung*

Seit Ende der achtziger Jahre ist allerdings eine umfangreiche Literatur erschienen, die gegenüber den klassischen Theorien eine konkurrierende Erklärung anzubieten hat, welches Prinzip die Staatenwelt regiert. In dieser wird die Annahme von der Anarchie der Staatenwelt in Frage gestellt und stattdessen der empirische Nachweis versucht, dass das internationale System vor und nach 1648 trotz des Souveränitätsprinzips – zumindest periodisch – durchaus eine Ordnung aufweist.<sup>9)</sup> Diese Ordnung wird durch eine Abfolge wechselnder Hegemonialmächte hergestellt, die als die eigentlichen Akteure von *global governance* anzusehen sind und jeweils im Zenit ihrer Hegemonie auch in der Lage sind, „neue Weltordnungen“ zu errichten. Nach den älteren Beiträgen deutscher Autoren zu diesem Thema wie des Staatsrechtlers Heinrich Triepel oder des Historikers Ludwig Dehio<sup>10)</sup> sind hier insbesondere die Arbeiten amerikanischer Politikwissenschaftler wie George Modelski, William Thompson, Karen Rasler oder Robert Gilpin<sup>11)</sup>, von Historikern wie Paul Ken-

nedy<sup>12)</sup>, von Wirtschafts- und Sozialhistorikern wie Charles Kindleberger oder Fernand Braudel<sup>13)</sup> oder die in der Braudel-Tradition stehenden Immanuel Wallerstein, Janet Abu-Lughod und K.N. Chaudhuri<sup>14)</sup> zu nennen.

Trotz aller argumentativen Unterschiede lautet deren grundsätzliches Argument: Mindestens seit Beginn der europäischen Welteroberung am Ende des 15. Jahrhunderts – in der radikaleren Variante bereits seit zweitausend Jahren, als das Römische und das Chinesische Kaiserreich gegründet wurden – war die Weltgeschichte durch eine Abfolge von Hegemonialmächten geprägt, die weltweit oder zumindest in ihrer Region zu Lande und/oder zu Wasser für internationale Ordnung gesorgt haben. Dies taten sie durch die Bereitstellung internationaler öffentlicher Güter.<sup>15)</sup> Die beiden wichtigsten dieser Güter sind Sicherheit im Sinne von Frieden und Stabilität im Sinne einer Garantie, dass die internationale Wirtschaft ungestört funktionieren kann. Dieser Ansatz wird deshalb auch „Theorie der hegemonialen Stabilität“<sup>16)</sup> oder „machtstruktureller Ansatz“ genannt. Zu den internationalen öffentlichen Gütern im Bereich der Wirtschaft gehören etwa die Bereitstellung eines internationalen Zahlungsmittels, der Schutz der Freiheit der Meere oder die Etablierung eines Systems von Handelsverträgen. Alle anderen Länder, gleichviel ob sie Teil des Imperiums der Hegemonialmächte sind oder außerhalb ihres direkten Machtbereichs liegen, partizipieren daran mehr oder weniger kostenlos und sind deshalb auch bereit, die hegemoniale Ordnung zu akzeptieren.

Voraussetzungen, dass es zu einer hegemonialen Ordnung kommt, sind erstens, dass es eine Macht gibt, die über die notwendigen Ressourcen verfügt, und zweitens, dass diese auch den Willen zur Hegemonie besitzt. Dieser Wille wird maßgeblich von der Aussicht motiviert, dass der Nutzen der hegemonialen Ordnung für den Hegemon am größten ist, mindestens aber größer ist als die daraus resultierenden hegemonialen Kosten. Internationale Ordnungen, die auf hegemoniale Weise entstanden sind, können sogar weiter existieren, wenn die Hegemonialmacht einen Abstieg zu verzeichnen hat und nicht mehr in der Lage ist, sie aus eigener Kraft aufrecht zu erhalten. Dies ist deshalb möglich, weil die anderen

*Structural Approaches to World Politics*, Columbia, S.C. 1988; Robert G. Gilpin, *War and Change in World Politics*, New York 1981.

- 12) Paul M. Kennedy, *Aufstieg und Fall der großen Mächte. Ökonomischer Wandel und militärischer Konflikt von 1500 bis 2000*, Frankfurt 1989.
- 13) Charles Kindleberger, *World Economic Primacy: 1500 to 1990*, New York 1996; Fernand Braudel, *Das Mittelalter und die mediterrane Welt in der Epoche Philipps II.*, 3 Bde., Frankfurt 1998.
- 14) Immanuel Wallerstein, *The Modern World System*, 3 Bde., New York 1974, 1980, 1989; Janet L. Abu-Lughod, *Before European Hegemony: The World System A.D. 1250–1350*, New York 1989; K.N. Chaudhuri, *Asian Before Europe: Economy and Civilisation of the Indian Ocean from the Rise of Islam to 1750*, Cambridge 1990; ders., *Trade and Civilisation in the Indian Ocean: An Economic History from the Rise of Islam to 1750*, Cambridge 1985.
- 15) Zur Theorie der öffentlichen Güter vgl. Charles P. Kindleberger, „International Public Goods without International Government“, in: *American Economic Review* 76. 1986, 1. S. 1–13; ferner ders., *World Economic Primacy: 1500 to 1990*, New York 1996; ferner Norman Frohlich/Joe A. Oppenheimer/Oran A. Young, *Political Leadership and Collective Goods*, Princeton 1971.
- 16) Michael C. Webb/Stephen D. Krasner, „Hegemonic Stability Theory: An Empirical Assessment“, in: *Review of International Studies* 15. 1989, 2. S. 183–198.

Mächte sich weiterhin freiwillig an ihre Regeln halten, da dies für sie von Vorteil ist. Auf diese Weise kann eine internationale Ordnung, die ursprünglich auf hegemoniale Weise entstanden ist, im Sinne des idealistischen Paradigmas auf kooperative Weise fortbestehen. Es besteht sogar Grund zu der Annahme, dass auf machtsstrukturelle Weise entstandene und auf kooperative Weise weiterlebende internationale Ordnungen besonders stabil sind.

Hegemonialmächte sind dadurch definiert, dass sie über einen bestimmten Zeitraum im Vergleich zu anderen Großmächten über eine herausragende Position in militärischer und wirtschaftlicher Hinsicht verfügen. Als Indikatoren dienen dabei etwa der Anteil an der weltweiten Flotten- oder Truppenstärke, der Anteil an den weltweiten Rüstungsausgaben, am Weltsozialprodukt, am Welthandel, an der weltweiten Industrieproduktion oder am internationalen Finanzwesen. Herangezogen werden aber auch weiche Indikatoren wie die zivilisatorische Ausstrahlungskraft oder die Faszination, die von der populären oder Massenkultur ausgeht. Da Macht als eine relative Größe angesehen wird, ist nicht das absolute Aufkommen der genannten Indikatoren von Bedeutung, sondern immer nur deren Zu- oder Abnahme im Vergleich zum Aufkommen möglicher Konkurrenten.

### Hegemoniezyklen in der Neuzeit

Um die Argumentation empirisch zu fundieren, werden, soweit es die Datenlage zulässt, lange Zeitreihen gebildet, um die relative Machtposition einzelner Mächte in der Staatenwelt und damit auch deren Aufstieg und Niedergang im Verlauf der Jahrhunderte zu bestimmen. Demnach hätten aus einer europäischen Perspektive im 14. Jahrhundert Genua, im 15. Jahrhundert Venedig, im 16. Jahrhundert Portugal, im 17. Jahrhundert die Niederlande, im 18. und 19. Jahrhundert Großbritannien und im 20. und zu Beginn des 21. Jahrhunderts die Vereinigten Staaten eine mehr oder weniger eindeutige Hegemonialposition eingenommen, wobei für diese Abfolge gerne die relative Stärke der militärischen *Flotte* und der Anteil am *Welthandel* als entscheidende Indikatoren angesehen werden. George Modelski, einer der führenden Hegemonietheoretiker, hat nach jahrelangen mühe-

vollen Archivstudien bezüglich des Indikators „relative Flottenstärke“ den empirischen Nachweis erbracht.<sup>17)</sup> Er spricht von Hegemonie, wenn eine Seemacht mindestens 50 Prozent der weltweiten Kriegsflotte auf sich vereinigt.

Dahinter steht das Argument, dass See- und Handelsmächte in ganz anderer Weise an weltweiter Hegemonie interessiert und zur weltweiten Hegemonie befähigt sind als Territorial- und Industriemächte. Das Spanische oder Österreichische Habsburger Reich, das Frankreich Ludwigs XIV. oder Napoleons, das Osmanische Reich, später Deutschland oder Russland waren demzufolge eher Territorialmächte und im Zenit ihrer Macht zwar jeweils Herausforderer der etablierten Hegemonialmächte, vermochten sich aber aufgrund mangelnder maritimer Stärke und zu geringer weltwirtschaftlicher Bedeutung nicht durchzusetzen. Dieses Argument gilt sogar noch für den welthistorisch letzten Hegemonialkonflikt zwischen den USA und dem Herausforderer Sowjetunion.<sup>18)</sup> Die USA waren alles – Seemacht und Territorialmacht, Militärmacht und Weltwirtschaftsmacht, die Sowjetunion hingegen war nur Territorialmacht und Militärmacht auf Basis einer weltwirtschaftlich nicht konkurrenzfähigen Industrie. Aus dieser Perspektive müsste China, und nicht wie in den sechziger Jahren angenommen Brasilien oder in den achtziger Jahren angenommen Japan,<sup>19)</sup> der künftige Herausforderer der amerikanischen Hegemonie sein.

Unterstellt wird ferner, dass jede Hegemonialmacht einen Zyklus von Anlauf, Aufstieg, Reife, Niedergang und Auslauf beschreibt, wobei diese Zyklen sogar von jeweils annähernd hundertjähriger Dauer gewesen sein sollen. Großbritannien habe es demnach bislang als einzige Macht vermocht, zwei Hegemoniezyklen zu durchlaufen, nachdem am Ende des ersten Hegemoniezyklus im 18. Jahrhundert die französische Herausforderung in Trafalgar und Waterloo erfolgreich abgewehrt werden konnte. Der zweite britische Hegemoniezyklus stützte sich dann zusätzlich auf den Umstand, dass Großbritannien das erste Land der industriellen Revolution war. Das Ende des Ost-West-Konflikts und der amerikanische Triumph über die sowjetische Herausforderung am Ende des 20. Jahrhunderts annoncierten, dass auch die USA als nurmehr „einzig Supermacht“ am Beginn

17) Vgl. dazu George Modelski, „The Study of Long Cycles“, in: ders. (Hrsg.), *Exploring Long Cycles*, Boulder 1987, S. 1–15.

18) Vgl. dazu Ernst-Otto Czempel, *Machtprobe. Die USA und die Sowjetunion in den achtziger Jahren*, München 1989.

19) Vgl. dazu Deborah L. Haber, „Why ‚Pax Nipponica‘ Is Impossible“, in: *Asian Survey* 30, 1990, 9, S. 892–907.

des 21. Jahrhunderts im Begriff sind, einen zweiten Hegemoniezyklus zu durchlaufen, wobei auch hier die Hegemonialposition im zweiten Zyklus eindeutiger als im ersten sein könnte.<sup>20)</sup>

20) Vgl. dazu allerdings skeptisch Joseph S. Nye, *The Paradox of American Power: Why the World's Only Superpower Can't Go It Alone*, Oxford 2002.

21) Vgl. dazu Warren J. Cohen, *East Asia at the Center: Four Thousand Years of Engagement with the World*, New York 2000; Abu-Lughod 1989; Chaudhuri 1985, 1990; Anthony Reid, *Southeast Asia in the Age of Commerce 1450–1680*, vol. 1: *The Lands Below the Winds*, Vol. 2: *Expansion and Crisis*, New Haven 1993; Louise Levathes, *When China Ruled the Seas: The Treasure Fleet of the Dragon Throne, 1405–1433*, New York 1994.

22) Vgl. dazu etwa Henry Vignaud, *Toscanelli and Columbus: The Letter and Chart of Toscanelli*, London 1902.

23) Vgl. dazu Charles R. Boxer, *The Portuguese Seaborne Empire, 1415–1825*, Manchester 1991; ders., *The Dutch Seaborne Empire 1600–1800*, London 1990.

## Asien und das Weltsystem vor der europäischen Expansion

Wenn man allerdings eine außereuropäische Perspektive zugrunde legt, findet man gute Argumente, dass es etwa seit dem Jahre 1000 auch im asiatischen Raum chinesische, mongolische und wechselnde arabisch-indisch-chinesische Hegemonien gegeben hat, deren Zentren China/Zentralasien bzw. der Indische Ozean waren.<sup>21)</sup> Das mittelalterliche Europa mit den wirtschaftlichen Vorreitern Niederlande und Oberitalien war demzufolge nur der westliche Zipfel eines Weltsystems, das Europa mit Asien über die zentralasiatischen Überlandsrouten bzw. die Seerouten via Persischem Golf und Rotem Meer verband. Genua und später Venedig vermochten zwar politische und kommerzielle Hegemonien im Mittelmeerraum und im Schwarzen Meer mit Ausläufern bis in die Nordsee zu errichten, bedurften aber gleichzeitig der mongolischen, mamelukischen oder osmanischen Beherrschung des „Landwegs nach Indien“. Der eigentliche Schwerpunkt der frühen weltwirtschaftlichen Aktivitäten lag demzufolge in den Subregionen Arabisches Meer, Golf von Bengalen und Südchinesisches Meer, ohne dass irgendeine europäische Macht darauf Einfluss nehmen konnte. Nur so wird auch verständlich, warum mit dem Ende der Kreuzzüge und der endgültigen Vertreibung der Europäer aus Palästina und Syrien die Suche des „Seewegs nach Indien“ zu einem zentralen Motiv für die beginnende maritime Expansion Europas wurde, eine Suche, die erst von Genua und Venedig, später von Portugal und zuletzt von Spanien betrieben wurde.<sup>22)</sup> Gestritten wird allerdings darüber, ab wann das Eindringen der Europäer – erst der Portugiesen, dann der Niederländer und zuletzt der Engländer – in diese Region die Hegemonialordnung in Asien tatsächlich beeinflusst und die Hierarchien verändert hat.<sup>23)</sup> Es spricht jedenfalls einiges dafür, dass die chinesische Führungsposition erst zu Beginn des 19. Jahrhunderts wirklich erschüttert wurde. Aus dieser Perspektive ist der neuerliche Aufstieg Chinas, selbst das Wiedererstarken Indiens,

in der zweiten Hälfte des 20. Jahrhunderts nicht mehr erstaunlich.

### Faktoren des Aufstiegs zur Hegemonialposition

Eine entscheidende Frage lautet, wodurch der hegemoniale Aufstieg und Abstieg einzelner Mächte verursacht wird und ob dabei im Laufe der Zeit ein immer wiederkehrendes Muster identifizierbar ist. Folgt man den in der Literatur vorgebrachten Argumenten, so wird für den hegemonialen Aufstieg die Innovationsfähigkeit einer Gesellschaft als entscheidend angesehen. Solche Innovationen können sowohl technischer als auch institutioneller Art sein. Es kommt darauf an, ob sie neue Leitsektoren hervorgebracht haben, die dazu beitragen, das wirtschaftliche, militärische und politische Potential eines Landes im Vergleich zu den Konkurrenten zu stärken.<sup>24)</sup> China vermochte während der Song-Dynastie aufzusteigen,<sup>25)</sup> weil es die Nassreiskultur entwickelte und später in Schiffsbau und Navigation führend war. Die Mongolen vermochten aufzusteigen aufgrund der zentralasiatischen „Kavallerierevolution“, nämlich des Einsatzes von Pferden zu militärischen Zwecken, der Verwendung des Steigbügels, der das Schießen aus dem Sattel erleichterte, und der Koordination großer Reiterheere.<sup>26)</sup> Genua vermochte aufzusteigen, weil es an der Pax Mongolica partizipierte, als Ausrüster an den Kreuzzügen verdiente und den innereuropäischen Ost-West-Handel zwischen Schwarzem Meer, den Champagne-Messen und Flandern dominierte. Venedig vermochte aufzusteigen, weil es im Bau von Galeeren führend war und mit Hilfe des staatlich organisierten Systems der „Galeere da Mercato“ Genua zu verdrängen und den Handel zwischen Europa und dem Orient zu monopolisieren vermochte.<sup>27)</sup> Die Portugiesen stiegen auf, weil sie als erste Segelschiffe zu bauen vermochten, die den Atlantik befahren konnten, weil sie zu ihrer Zeit führend in der Navigation und Kartographie waren und insbesondere weil sie ihre Galeonen mit Kanonen bestückten. Diese wurden so zu schwimmenden Festungen und verwandelten die Burg von einem defensiven in ein offensives Waffensystem. Deshalb waren sie trotz zahlenmäßiger Unterlegenheit in Asien in der Lage, jeden Feind zu bezwingen. Die Niederländer stiegen auf, weil sie sowohl im innereuropäischen Handel zwischen

24) Modelski/Thompson 1996.

25) Mark Elvin, *The Pattern of the Chinese Past: A Social and Economic Interpretation*, Stanford 1973.

26) Karl A. Wittfogel, *China und die osteurasische Kavallerierevolution*, Wiesbaden 1978.

27) Eliyahn Ashtor, „The Venetian Supremacy in Levantine Trade: Monopoly or Pre-Colonialism?“, in: *The Journal of European Economic History* 3, 1974, 1. S. 5–53.

Nord- und Ostsee als auch im Überseehandel mit Asien eine Führungsposition erringen konnten und weil Amsterdam zum ersten Zentrum der Weltfinanz wurde.

Während für China und die Mongolen die Führungsposition in Landwirtschaft oder Weidewirtschaft, für Genua, Venedig, Portugal oder die Niederlande die Führungsposition in Schifffahrt, Handel und Finanzwesen von wichtiger oder entscheidender Bedeutung war, traten seit der zweiten Hälfte des 18. Jahrhunderts die Innovationen im industriellen Sektor und im 20. Jahrhundert im Dienstleistungssektor in den Vordergrund. Die Industrielle Revolution, die in England ihren Ausgang nahm, war nicht nur Grundlage der wirtschaftlichen Macht, sondern legte auch das technische und finanzielle Fundament für eine militärische Überlegenheit, die sich in der britischen Flotte oder den weltweiten Stützpunkten niederschlug. England war deshalb im 19. Jahrhundert mächtig genug, ein weltweites System des Freihandels durch Verträge oder „Kanonenbootdiplomatie“ durchzusetzen. Für die USA werden für das 20. Jahrhundert die Innovationen im Automobilbau, im Flugzeugbau bzw. derzeit im Finanzsektor oder in der Informationstechnik genannt. Letztere ist die eigentliche Grundlage ihrer herausragenden militärischen Überlegenheit.

Diesen Hegemoniezyklen oder „Langen Wellen“ können wiederum mehrere kürzere „Kondratieff-Zyklen“ zugrunde liegen, die durch unterschiedliche Innovationsschübe ausgelöst werden. Ob die Hegemoniezyklen und Kondratieff-Zylen tatsächlich immer von hundert- bzw. fünfzigjähriger Dauer waren oder eine unterschiedliche Länge mit der Tendenz zur Verkürzung haben können, ist für das Argument grundsätzlich unerheblich. Da der Lebenszyklus von Innovationen sich verkürzt, spricht zumindest seit dem 20. Jahrhundert vieles für die Verkürzung der Zyklen und damit auch für eine raschere Abfolge von Hegemonialmächten.<sup>28)</sup>

28) Vgl. dazu Ulrich Menzel, *Lange Wellen und Hegemonie. Ein Literaturbericht*, Braunschweig, 2. Aufl. TU Braunschweig 1996. = Forschungsberichte aus dem Institut für Sozialwissenschaften Nr. 13.

### Faktoren des Niedergangs

So wie eine wirtschaftliche Grundlage notwendig ist, um militärische Macht zu erringen, die dann umgekehrt die wirtschaftliche Führungsposition unterstützt und sichern hilft, so lässt sich aus dieser Wech-

selwirkung auch der hegemoniale Niedergang erklären. Dieser setzt dann ein, wenn es zur imperialen Überdehnung kommt. Paul Kennedy ist durch dieses Argument berühmt geworden.<sup>29)</sup> Damit ist gemeint, dass die hegemonialen Kosten, also der Aufwand zum Unterhalt der Flotte, der Armee, der Kolonialverwaltung, der weltweiten Stützpunkte größer werden als der hegemoniale Nutzen. Der militärische und administrative Apparat verschlingt einen immer größeren Anteil der verfügbaren Ressourcen, die der zivilen Nutzung entzogen sind und damit auch die weitere Innovationsfähigkeit beeinträchtigen.<sup>30)</sup> Der Niedergang des Mongolenreiches, des spanischen Habsburgerreiches, des Osmanischen Reiches oder zuletzt der Sowjetunion lässt sich so erklären. Auch die komplette neorealistiche Literatur zum amerikanischen Niedergang (*American decline*) der siebziger und achtziger Jahre hat so argumentiert,<sup>31)</sup> bis sie dann 1990 düpiert verstummte. Übersehen wurde, dass das Argument für die Sowjetunion viel stärker galt und umgekehrt der vermeintliche hegemoniale Aspirant Japan gar keine machtpolitischen Ambitionen hatte und sich in der Rolle der „Zivilmacht“ bzw. des *free riders* der amerikanischen Hegemonialordnung sehr gut einzurichten wusste. Gleiches gilt auch für die Bundesrepublik, die sich mit ihrer neuen Rolle als Weltmacht wider Willen besonders schwer tut.<sup>32)</sup>

Parallel zum Niedergang der einen Macht steigen andere Mächte auf, die zunächst Nutznießer der Hegemonialordnung sind, sich aber nicht oder kaum an deren Kosten beteiligen. So lässt sich der Aufstieg Genuas im 13. Jahrhundert im Schatten der Pax Mongolica oder der der Niederlande im 17. Jahrhundert erklären, die als Teil des Habsburger Reiches auch Teil des spanischen Imperiums waren. Von dort bezog Spanien seine Konsum- und Luxusgüter, die es mit dem in Amerika geraubten Edelmetall bezahlte. Die Niederlande waren es auch, die nach dem Niedergang Portugals dessen Besitzungen in Afrika, in Asien und zum Teil sogar in Brasilien übernehmen konnten und in Recife (früher „Moritzstadt“) die Hauptstadt von Niederländisch-Brasilien errichteten. Die Portugiesen ganz aus Brasilien zu vertreiben, scheiterte allerdings, weil der niederländische Versuch zur Eroberung Bahias zweimal abgewehrt werden konnte. Jedenfalls hatte der Westfälische Frieden,

29) Kennedy 1989.

30) Vgl. dazu Carlo M. Cipolla (Hrsg.), *The Economic Decline of Empires*, London 1970; Charles A. Kupchan, *The Vulnerability of Empire*, Ithaca, N.Y. 1994; Geir Lundstadt (Hrsg.), *The Fall of the Great Powers: Peace, Stability, and Legitimacy*, Oslo 1994.

31) Dietmar Herz, „The American School of Decline. Anmerkungen zur Literatur über den Verfall amerikanischer Macht“, in: *Neue Politische Literatur* 34. 1989, 1. S. 41–57.

32) Christian Hacke, *Weltmacht wider Willen? Die Außenpolitik der Bundesrepublik Deutschland*, Frankfurt 1993.

der eine neue internationale Ordnung, u.a. auch den Frieden zwischen Spanien und den Niederlanden, errichtete, friedensstiftende Wirkung weit über Mitteleuropa hinaus und galt z.B. auch für Brasilien. Sehr viel später lässt sich auch der Wiederaufstieg Japans oder Deutschlands nach dem Zweiten Weltkrieg im Schatten der amerikanischen Hegemonie erklären.

### Hegemoniale Rivalitäten und Übergänge

Wie kommt es nun zur Ablösung von Hegemonialmächten? Hier lautet die Antwort: Im Zuge von immer wiederkehrenden globalen Kriegen, die als hegemoniale Ausscheidungskämpfe bezeichnet werden.<sup>33)</sup> Große Mächte, die sich aufgrund besonderer Innovationssträchtigkeit in der Aufstiegsphase befinden, werden zu hegemonialen Aspiranten, beanspruchen eine Revision der internationalen Ordnung in ihrem Sinne und suchen diese, wenn es nicht anders geht, auch militärisch durchzusetzen. So wird z.B. die französische Politik Ende des 19. Jahrhunderts oder die deutsche oder japanische Politik im Vorfeld des Ersten<sup>34)</sup> und Zweiten Weltkriegs erklärt. Umgekehrt suchen die etablierten Mächte den drohenden Hegemonialverlust abzuwehren, indem sie zusätzliche militärische Anstrengungen machen und damit womöglich eine weitere imperiale Überdehnung in Kauf nehmen.

Die Kriege zwischen den Song und Mongolen bzw. den Mongolen und den Ming in China, die Seekriege zwischen Genua, Pisa und Venedig um die Vorherrschaft im Mittelmeer<sup>35)</sup> oder die italienischen Kriege zwischen Spanien und Frankreich, die das Ende der Blütezeit der oberitalienischen Stadtrepubliken markierten, die Seekriege zwischen Spanien und England im 16. Jahrhundert bzw. zwischen England und den Niederlanden im 17. Jahrhundert, der Dreißigjährige Krieg zwischen Schweden, Frankreich und dem Reich, die Napoleonischen Kriege, der Erste und der Zweite Weltkrieg in Europa und Asien sind mithin als hegemoniale Ausscheidungskämpfe zu interpretieren, in deren Verlauf sich entweder die aufsteigende Macht durchsetzte oder sich die alte Hegemonialmacht zu behaupten vermochte oder sogar eine dritte Macht Nutznießer der Erschöpfung der beiden Rivalen war. Das klassische Beispiel für den letzteren Fall

33) Rasler/Thompson 1994.

34) Fritz Fischer, *Griff nach der Weltmacht. Die Kriegszielpolitik des Kaiserlichen Deutschlands 1914/18*, Düsseldorf 1961.

35) Zu den Einzelheiten vgl. Georg Caro, *Genua und die Mächte am Mittelmeer 1257–1311. Ein Beitrag zur Geschichte des XIII. Jahrhunderts*, 2 Bde., Aalen 1967. (1. Aufl. Halle 1895).

waren die USA als der eigentliche Nutznießer der englisch-deutschen Rivalität im Ersten und Zweiten Weltkrieg. Nur fehlte den USA 1919 der politische Wille zur Hegemonie, obwohl die Ressourcen bereits vorhanden waren. Stattdessen kehrten sie zu einem neuerlichen Isolationismus zurück. Selbst die Ratifizierung eines zu viel weniger verpflichtendem idealistischen Projekts, des Völkerbundvertrages, wurde vom amerikanischen Kongress verweigert. Die Führungsrolle nahmen sie erst nach dem Zweiten Weltkrieg wahr. Folglich befinden sie sich seit dem Scheitern des hegemonialen Herausforderers Sowjetunion nach der Wende der Jahre 1989/90 im Zenit ihrer Macht.

Am Ende solcher globalen Kriege verfügte der neue Hegemon auch eine „Neue Weltordnung“.<sup>36)</sup> Der Friede von Shan-Yuan 1005 zwischen Song-China und den Liao, einem zentralasiatischen Nomadenvolk,<sup>37)</sup> der Vertrag von Tordesillas<sup>38)</sup> zwischen Portugal und Spanien im Jahre 1494 über die Aufteilung der außereuropäischen Welt,<sup>39)</sup> der Westfälische Friede von 1648, der Friede von Utrecht im Jahre 1713, der Wiener Kongress von 1815, die Friedenskonferenzen von Versailles im Jahre 1919 oder Jalta bzw. Potsdam im Jahre 1945 oder zuletzt die „Nationale Sicherheitsstrategie der Vereinigten Staaten von Amerika“ (NSS) aus dem Jahre 2002 etablierten jeweils Weltordnungen, die wesentlich von den neuen Führungsmächten konzipiert, politisch durchgesetzt, wirtschaftlich getragen und auf deren Interessen zugeschnitten waren. Die anschließenden Friedensphasen währten allerdings immer nur so lange, wie die neue Hegemonialmacht in der Lage war, die internationale Ordnung aufrecht zu erhalten. War sie dazu nicht mehr in der Lage, nahm auch die Konfliktträchtigkeit des internationalen Systems wieder zu.

Die Ordnung von Tordesillas z.B. war äußerlich eine Doppelhegemonie, wengleich Portugal in Wirklichkeit Spanien übervorteilt hat, weil sich erstens in seiner östlichen Hemisphäre der Seeweg nach Indien tatsächlich befand, während die Spanier mit der Westroute einem Irrtum unterlegen waren, und weil sie zweitens die Demarkationslinie so weit nach Westen zu verschieben vermochten, dass sie in Brasilien Fuß fassen konnten. Erst 1580 hatte die Tordesillas-Linie mit der Annexion Portugals durch Spanien

36) Zur Geschichte der Weltfriedensordnung vgl. Philip Bobbitt, *The Shield of Achilles: War, Peace and the Course of History*, London 2002.

37) Vgl. dazu Christian Schwarz-Schilling, *Der Friede von Shan-Yuan (1005 n. Chr.). Ein Beitrag zur Geschichte der chinesischen Diplomatie*, Wiesbaden 1959.

38) Erich Mende, „In Tordesillas wurde die Welt geteilt. Wie sich Spanien und Portugal arrangierten“, in: *Damals: Das aktuelle Geschichtsmagazin* 15. 1983, 10. S. 896–904.

39) Analog zu den Arbeiten von Boxer über Portugal vgl. J. H. Parry, *The Spanish Seaborne Empire*, Berkeley 1990.

ihre Gültigkeit verloren, auch wenn sie im Grunde bereits seit den sechziger Jahren des 16. Jahrhunderts gegenüber Dritten nicht mehr durchsetzbar war. Für Brasilien ist sie allerdings von Bedeutung geblieben. Die Ordnung von Utrecht (1713) markierte nicht nur das Ende des Spanischen Erbfolgekrieges und die Ablösung der Niederlande durch England als führende Seemacht, sie markierte auch den Beginn des „europäischen Konzerts“ der fünf Mächte (England, Frankreich, Österreich-Ungarn, Russland und Preußen), deren wechselnde Bündniskonstellationen für nahezu 200 Jahre immer wieder für ein Gleichgewicht in Europa sorgten. Hegemoniale Ordnungen mit weltweiter Reichweite können also durchaus mit Ordnungen regionaler Reichweite einhergehen, die dem realistischen Paradigma des Gleichgewichts folgen. Bemerkenswert ist auch, dass im Schatten der aktuellen amerikanischen Hegemonie weltweit eine europäische Ordnung auf kooperativer, also idealistischer Basis, zustande gekommen ist.

#### Die Rolle der USA in der Gegenwart

Wenn man diese Interpretation der Weltgeschichte fortschreibt, dann war der Kalte Krieg zwischen den beiden Supermächten der letzte große hegemoniale Ausscheidungskampf. Die USA haben diesen Kampf gewonnen, weil sie innovativer waren als die Sowjetunion und weil das Argument der imperialen Überdehnung angesichts der viel geringeren wirtschaftlichen Leistungsfähigkeit eher auf die Sowjetunion als auf die USA zugetroffen hat. Die USA stehen am Beginn eines neuen und diesmal unangefochtenen Hegemoniezyklus, der sich auf ihre Stärke im Bereich der Informationstechnologien, im Finanzwesen, im Mediensektor, aber nicht mehr auf die klassischen Industrien stützt. Aufgrund ihrer finanziellen und technischen Leistungsfähigkeit werden sie auch weiterhin die militärisch führende Rolle spielen und diese weltweit exekutieren wie zweimal im Irak, in Ex-Jugoslawien oder in Afghanistan vorgeführt. Auch die fortschreitende Technisierung und Informationalisierung der Kriegsführung weisen in diese Richtung.

Russland ist auf absehbare Zeit zu einer zweitrangigen Macht abgesunken, die europäischen Mittelmächte oder Japan werden als Trittbrettfahrer an der neuen Weltordnung der USA partizipieren, während

am ehesten China in den nächsten 20 Jahren als neuer hegemonialer Herausforderer denkbar ist. Zumindest deutet eine Fortschreibung des chinesischen Wirtschaftswachstums darauf hin, dass das Sozialprodukt der USA in den nächsten 20 Jahren erreicht, wenn nicht überschritten werden kann. Der Wille zur Macht ist auf chinesischer Seite zweifellos gegeben, die militärischen Anstrengungen – seit jüngstem sogar in der bemannten Raumfahrt – sind unverkennbar. Entsprechende Konflikte mit den USA, wie sie sich im Handel bereits ankündigen, scheinen deshalb vorprogrammiert.

Das amerikanische Selbstbewusstsein, die unangefochtene Hegemonialmacht zu sein, die Rolle des Weltpolizisten zu übernehmen und die internationale Ordnung zu stiften – dazu gehören auch der Kampf gegen den Terrorismus, gegen die „Schurkenstaaten“, gegen die Proliferation von Massenvernichtungswaffen und die Interventionen in den gescheiterten Staaten – muss es ausschließen, dass die USA eine andere weltordnungspolitische Option wie etwa das idealistische Projekt des Multilateralismus unter dem Dach der Vereinten Nationen akzeptieren. Genau dies lehrt uns die Geschichte von Aufstieg und Niedergang der großen Mächte.

Das multilateralistische, in der idealistischen Tradition stehende Projekt der Europäischen Integration, das sich mittlerweile sogar in Richtung einer gemeinsamen europäischen Außen- und Sicherheitspolitik bewegt und damit den eigentlichen Kernbereich nationaler Souveränität transzendiert, ist eine ordnungspolitische Alternative. Auch wenn es hier nicht um die utopische Vorstellung von *global governance*, sondern bescheidener um *regional governance* geht, so kann die europäische Einigung aus amerikanischer Sicht – offen oder klammheimlich – nur auf Ablehnung stoßen. Auf Ablehnung deshalb, weil die Europäische Union als Spaltung des Westens und als Herausforderung des amerikanischen Führungsanspruchs verstanden wird. So stehen sich eine auf den militärischen Bereich ausgedehnte EU als europäische und das Konzept einer transatlantischen Freihandelszone (TAFTA) als deckungsgleicher Raum zur NATO als amerikanische Alternative gegenüber. Letzteres wäre zugleich der institutionelle Rahmen der amerikanischen Hegemonie.

### *Die Abdankung des imperialistischen Paradigmas*

Das eingangs genannte vierte, das imperialistische Weltordnungsmodell, das die Beherrschung der Welt durch Welteroberung vorsieht, ist nicht zu verwechseln mit einer hegemonialen Ordnung, die eher auf indirekte Vorherrschaft setzt. Diese ist im Verlauf der Weltgeschichte mehrfach verfolgt worden – zu nennen wäre etwa der Versuch der Mongolen, die gesamte Welt zu erobern – ist aber niemals wirklich realisiert worden. Die Spanischen Habsburger sind ihm 1580 nach der Eingliederung Portugals recht nahe gekommen. Gleiches gilt für den Höhepunkt des britischen Empire – schon von der Semantik her nicht zu verwechseln mit der Pax Britannica. Das „Zeitalter des Imperialismus“ vor dem Ersten Weltkrieg war, wenn man so will, die letzte Phase in der Weltgeschichte, in der sich die führenden Mächte an diesem Modell orientiert haben. Mit der Entkolonialisierung seit 1945 ist diese Option Geschichte. Der neue Interventionismus, ob humanitär oder neohegemonial begründet, folgt jedenfalls nicht der klassischen imperialistischen Logik, selbst wenn dies auf Seiten der Kritiker immer wieder unterstellt wird.

### ■ **Schluss: Konkurrenz dreier Modelle**

Gegenwärtig konkurrieren deshalb nur drei Modelle, das idealistische (Verrechtlichung und *global governance*), das realistische (Macht- und Bündnispolitik) und das hegemoniale (Ordnung durch internationale öffentliche Güter), miteinander. Der aktuelle europäisch-amerikanische Konflikt ist dabei im Kern ein Konflikt um die Frage, ob der Multilateralismus nach dem Muster der Europäischen Integration oder der amerikanischen Hegemonialanspruch das adäquate Modell zur Ordnung der Welt und zur Lösung der Weltprobleme ist. Die Reserviertheit von Ländern wie China, Indien, Russland oder selbst Israel gegenüber beiden Vorstellungen zeigt allerdings, dass auch die realistische Option, das Pochen auf der uneingeschränkten Souveränität, weiterhin verfolgt wird und sich damit auch Bündnisse wie die NATO nicht völlig überlebt haben, da sie jederzeit im Sinne ihrer alten Logik wieder reaktiviert werden können.<sup>40)</sup>

40) Im Kontext dieser Überlegungen vgl. Ulrich Menzel, *Paradoxien der neuen Weltordnung. Politische Essays*, Frankfurt 2004.

**■ Anhang: Hegemoniezyklen  
und Leitsektoren von Seemächten**

Lange Welle	Hegemonialmacht	Leitsektor	Zeitspanne
LW 1	China (Nördl. Sung)	K 1 Druck und Papier K 2 Herausbildung des Binnenmarkts, Nassreis, Eisen, Papiergeld	930– 990
LW 2	China (Südl. Sung)	K 3 öffentl. Finanzwesen, Reform des Tributsystems K 4 Expansion des Seehandels, Kompass	1060–1120 1120–1190
LW 3	Genua	K 5 Champagne-Messen K 6 Schwarzmeerhandel	1190–1250
LW 4	Venedig	K 7 Galeerenflotten K 8 Pfeffer	1300–1355
LW 5	Portugal	K 9 Gold aus Guinea K 10 Indischer Pfeffer	1430–1494 1494–1540
LW 6	Niederlande	K 11 baltischer und atlantischer Handel K 12 Handel mit Fernost	1540–1580 1580–1640
LW 7	Groß- britannien I	K 13 amerikanisch-asiatischer Handel (Zucker) K 14 amerikanisch-asiatischer Handel	1640–1688 1688–1740
LW 8	Groß- britannien II	K 15 Baumwolle, Eisen K 16 Eisenbahn, Dampfmaschine	1740–1792 1792–1850
LW 9	USA I	K 17 Stahl, Chemie, Elektrotechnik K 18 Automobil, Flugzeug, Elektrotechnik	1850–1914 1914–1973
LW 10	USA II	K 19 Informationstechnik	1973–2030

LW = Lange Welle; K = Kondratieff-Zyklus

Quelle: Modelski/Thompson 1996, S. 69, 171,191 (leicht modifiziert)